



L.D.D.P.

LEAUA DAMCALI DEACONU PAUNESCU
Attorneys & Counselors

EITHER WE WILL FIND A WAY
OR WE WILL MAKE ONE!

NEWSLETTER SPECIAL

APRILIE 2020 |

ÎN ACEST NUMĂR

**ORIENTĂRILE
COMISIEI EUROPENE
PRIVIND ACHIZIȚIILE
PUBLICE ÎN SITUAȚIE
DE URGENȚĂ**



LEUA DAMCALI DEACONU PAUNESCU
Attorneys & Counselors

LEUA DAMCALI DEACONU PAUNESCU – LDDP acordă consultanță juridică și asigură reprezentarea clienților săi în tranzacții și litigii interne și internaționale, într-o gamă largă de domenii, precum: **dreptul comercial român și internațional, dreptul societar – fuziuni și achiziții, dreptul insolvenței, dreptul concurenței comerciale, drept civil și drepturi reale, drept public, administrativ și constituțional, achiziții publice, concesiuni și parteneriate public-private, dreptul fiscal, drept financiar și bancar, dreptul asigurărilor, dreptul transporturilor cu precădere dreptul aviației, dreptul construcțiilor și urbanismului, dreptul energiei și al resurselor naturale, dreptul mediului, dreptul proprietății intelectuale, protecția datelor, dreptul IT și al noilor tehnologii, dreptul muncii.**

Avocații LEUA DAMCALI DEACONU PAUNESCU – LDDP sunt membri în diverse asociații internaționale: Chartered Institute of Arbitrators – CI Arb, International Bar Association – IBA, Swiss Arbitration Association – ASA, International Fiscal Association – IFA, filiala România, Union des Avocats Européens (U.A.E.) Bruxelles, INSOL Europe.

Date de contact:

Strada Zborului, nr. 10, sector 3, Cod 030595, București, România
Telefon: +40 314054304
Fax: +40 314054305
Email: office@lddp.ro
Web: www.lddp.ro

Orientările Comisiei Europene pentru utilizarea cadrului privind achizițiile publice în situația de urgență legată de criza COVID-19

(Comunicarea Comisiei Europene, publicată în J.O. nr. C1081/1.04.2020)

Orientările fac parte dintr-un set amplu de măsuri adoptate la nivelul Uniunii Europene ca reacție la actuala criză sanitară, în scopul limitării perturbărilor intervenite în lanțul de aprovizionare cu bunuri și servicii necesare luptei împotriva pandemiei, precum echipamentele de protecție, dispozitivele medicale, infrastructurile spitalicești și informatice.

Orientările propuse apar într-un context excepțional și se prefigurează ca un instrument util și necesar pentru asigurarea unor practici unitare, accelerate și eficiente în activitatea achizitorilor publici de pe teritoriul Uniunii Europene.

Comisia recunoaște situația de urgență extremă și blocajele intervenite pe piața europeană și globală și are cu prioritate în vedere necesitatea absolută de a trasa cadrul care să poată permite achizitorilor publici să reacționeze prompt și eficace, în decurs de numai câteva zile sau chiar câteva ore, pentru procurarea bunurilor sau serviciile necesare.

Comisia îndeamnă statele membre și autoritățile lor să recurgă la soluții alternative sau inovatoare, dar și să cultive o colaborare mai strânsă cu actorii economici din piața relevantă.

I. Opțiunile și mecanismele de flexibilitate propuse în scopul accelerării achizițiilor publice

Opțiunile și mecanismele de flexibilitate privind achizițiile publice accelerate de bunuri, servicii și lucrări necesare pentru asigurarea unei reacții rapide, inteligente și eficiente la actuala criză sunt, în ordine:

1. Reducerea substanțială a termenelor pentru a grăbi procedurile deschise sau restrânse;
2. Apelarea la procedurile de negociere fără publicare în cazul în care scopul achiziției publice nu ar putea fi atins prin procedurile deschise sau restrânse deși termenele ar fi reduse;
3. Atribuirea directă unui operator economic preselectat, în cazul în care acesta ar fi singurul capabil să asigure livrările necesare în condițiile tehnice și temporale impuse de urgența extremă

Cele trei mecanisme reprezintă instrumente derogatorii de la Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE. Acestea li se adaugă facilitatea recunoscută deja achizitorilor publici de:

4. Apelare la soluții alternative și chiar la stabilirea de contacte cu piața.

II. Ce presupun în concret opțiunile și mecanismele comunicate

1. Reducerea substanțială a termenelor pentru a grăbi procedurile deschise sau restrânse, în cazurile de urgență. Acest instrument presupune următoarele:

- Adaptarea procedurilor deschise sau restrânse reglementate de Directivă și utilizarea unei variante accelerate a acestora, în situațiile de urgență;
- Situațiile de urgență trebuie demonstrate în mod corespunzător de către autoritățile contractante, pentru fiecare situație în parte, printr-un Raport individual (vezi mai jos pct. 2);
- Asigurarea în continuare a respectării principiilor egalității de tratament și transparenței, precum și a concurenței;
- În cadrul procedurii deschise termenul minim obișnuit de 35 zile prevăzut de Directivă pentru depunerea ofertelor poate fi redus până la minim 15 zile;
- În cadrul procedurii restrânse termenul minim obișnuit de 30 zile pentru depunerea cererilor de participare poate fi redus la minim 15 zile, iar termenul obișnuit minim de 30 zile pentru depunerea ofertelor poate fi redus la 10 zile.

2. Procedurile de negociere fără publicare în cazul în care scopul achiziției publice nu ar putea fi atins prin procedurile deschise sau restrânse deși termenele ar fi reduse. Cazurile de extremă urgență. Acest instrument presupune următoarele:

- Procedură subsidiară, aplicabilă numai atunci când este absolut necesar în cazurile de extremă urgență determinate de evenimente neimputabile autorității contractante și care nu puteau fi prevăzute de aceasta, iar termenele specifice celorlalte două proceduri nu ar putea fi respectate;
- Fiind o procedură extremă și derogatorie de la principiul transparenței, toate condițiile trebuie interpretate în sens restrictiv și trebuie îndeplinite cumulativ, conform jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene;
- Evaluarea îndeplinirii acestor condiții trebuie să se facă în prealabil de către achizitorul public. Aceasta se va materializa într-un Raport individual care trebuie să verifice îndeplinirea în concret a condițiilor:
 - a. Evenimentul nu putea fi prevăzut de către autoritatea contractantă respectivă. Evoluția specifică a infectărilor cu COVID-19 caracterizată printr-o răspândire rapidă care impune reacții și tratamente medicale rapide reprezintă un astfel de eveniment, potrivit Comisiei.
 - b. Urgența extremă face imposibilă respectarea termenelor generale, chiar a celor reduse. Achizițiile trebuie să se facă fără întârziere, iar probabilitatea ca inclusiv termenele reduse să nu fie suficiente se poate întâlni în majoritatea cazurilor, potrivit Comisiei.
 - c. Legătura de cauzalitate între evenimentul neprevăzut și extrema urgență. Imperativul satisfacerii nevoilor imediate ale spitalelor și instituțiilor sanitare într-un termen extrem de scurt este cauzat de pandemia actuală, situație care nu poate fi în mod rezonabil pusă la îndoială.
 - d. Utilizarea exclusivă pentru a acoperi lacunele, până la găsirea unor soluții mai stabile care să respecte cerințele de transparență și de publicitate, contractele-cadru pentru bunuri și servicii atribuite prin procedurile obișnuite putând fi o variantă de lucru.

- Achizitorii publici pot achiziționa bunuri și servicii în cel mai scurt timp posibil;
- Achizitorii publici negociază direct cu contractantul sau contractanții potențial/potențiali;
- Nu sunt impuse și nu există:
 - a. termene limită;
 - b. număr minim de candidați;
 - c. alte cerințe procedurale.
- 3. Atribuirea directă unui operator economic preselectat, în cazul în care acesta ar fi singurul capabil să asigure livrările necesare în condițiile tehnice și temporale impuse de urgența extremă. Acest instrument presupune următoarele:
 - Respectivul operator economic trebuie să fie singurul în măsură să execute contractul, având în vedere constrângerile tehnice și temporale impuse de urgența extremă;
 - Toate celelalte condiții privind negocierile fără publicare trebuie îndeplinite.
- 4. Soluțiile alternative și stabilirea de contacte cu piața. Acest instrument presupune următoarele opțiuni în favoarea achizitorilor publici:
 - Contactarea directă a potențialilor contractanți europeni sau străini prin telefon, email sau în persoană;
 - Angajarea unor agenți care au contacte mai bune pe piață;
 - Trimiterea de reprezentanți direct în țările care dispun de stocurile necesare și pot asigura livrarea imediată;
 - Identificarea de soluții alternative și inovatoare care ar fi deja disponibile pe piață sau ar putea fi puse la dispoziție într-un termen scurt. Asemenea mecanisme de interacțiune cu potențialii furnizori ar avea inclusiv aptitudinea de a integra în procesul de achiziție respectarea unor cerințe de mediu, sociale și de inovare;
 - Utilizarea de instrumente digitale inovatoare apte să declanșeze interesul actorilor economici ce ar putea propune soluții alternative sau metode noi de utilizare și reutilizare a unor bunuri esențiale în activitatea sanitară, de asigurare a protecției eficiente a personalului medical, de detectare a virusului și altele asemenea;
 - Colaborarea mai strânsă cu rețelele de antreprenori și ecosistemele de inovare.

NEWSLETTER SPECIAL

APRILIE 2020 |



LEAUA DAMCALI DEACONU PAUNESCU

Attorneys & Counselors



Ștefan DEACONU
Managing Partner

E-mail: sdeaconu@lddp.ro



Cosmin SOARE-FILATOV
Managing Associate

E-mail: csoarefilatov@lddp.ro

Strada Zborului, nr. 10, sector 3, Cod 030595, București, România

Telefon: +40 31 405 43 04

Fax: +40 31 405 43 05

Email: office@lddp.ro

Web: www.lddp.ro

© 2020 All Rights Reserved